

湛江市霞山区自然资源局

霞山区自然资源局 2022 年法治 政府建设年度报告

在区委区政府的正确领导下，我局认真开展 2022 年法治政府建设工作，严格落实习近平总书记关于法治政府建设重要指示和党中央决策部署的具体举措。在推进法治政府建设期间，我局班子领导高度重视，以高度政治责任感，带领全体党员、干部、职工认真学习领会文件精神，充分认识依法治国工作重要意义，扎实推进法治政府工作开展，全面落实法治政府工作的各项要求，现结合自然资源工作实际，将 2022 年法治政府建设工作总结如下：

一、学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，加强本单位法治建设组织领导，研究解决本领域法治建设重大问题和困难的情况。

湛江市霞山区自然资源局法治工作在区委、区政府坚强领导和区委全面依法治区委员会的精心指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于法治建设重要指示和党中央决策部署的具体举措，成立以局长为组长，班子成员为副组长成员的普法工作领导小组，以深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，提高政治站位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，认真

学习贯彻落实习近平总书记全面依法治国的新理念新思想新战略，提高我区自然资源领域依法治理能力和水平。依托“三会一课”制度，通过党组会、党组理论学习中心组学习会和专题学习会等，认真学习贯彻习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议的重要讲话精神，深入开展法治宣传教育，弘扬宪法精神，将普法与法治政府建设、自然资源法治实践相结合，针对自然资源工作的新形势新任务，以及人员在履行自然资源法定职责中出现的新问题，切实加强我局机关自身的法治建设，建立健全规章制度，规范自然资源的执法行为。

二、贯彻落实区委区政府关于法治建设决策部署，推动落实年度法治建设工作要点及法治建设重点工作任务情况。

（一）健全依法决策工作机制。完善局党组会“三重一大”制度，坚持重大事项、疑难复杂事项由内部法制部门审核后报区司法部门审查，促进了行政决策科学化、民主化、法制化。为把法治政府建设工作落到实处，切实加强组织领导，我局确定了法制工作目标、主要任务和具体措施，稳步推进自然资源法制建设。

2. 全面依法落实机构改革。按照省自然资源厅、市自然资源的“放管服”要求，在系统内梳理权力清单和责任清单，对行政审批事项逐项梳理，做好行政执法事项承接工作的落实，严格按照《土地管理法》《国土资源违法行为查处工作规程》《广东省国土资源行政处罚自由裁量权实施标准》等法律法规，开展行政执法工作，依法审慎行使自由裁量权，杜绝行政执法随意性。认真落实行政执法案件追究制度，完善行政执法职责，不断提高依法

行政、廉洁勤政的水平。

(三)深入加强法制队伍建设。一是加强法制队伍思想建设，我局严格按照习总书记关于主题教育工作要求，扎实开展学习教育。坚持集中学习和个人自学相结合，局党组集中学习 7 次，书记上党课 4 次，党支部集中学习 17 次，持续用好网络平台教育、集中宣讲教育、专题教育、集中教育等，进一步激励广大党员干部担当作为。2022 年 12 月底，湛江市霞山区自然资源局工作人员全部完成 2022 年度学法考试，应参加人员 23 人，实际参加人员 23 人，参与率 100%，满分 23 人，优秀率 100%。二是加强法制队伍党建工作，严格按照时间、议题要求，召开支委会 10 次和党员大会 9 次，严把会议程序，确保党务公开。我局党支部前往东纯村开展党日活动，重温红色记忆，学习革命精神，缅怀先烈，严格落实党风廉政建设主体责任清单，确保落实到位、责任到位。三是加强法制人才选拔工作，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和《霞山区股级干部选拔任用流程》的相关规定，坚持选人用人原则，在干部素质标准上坚持德才兼备、以德为先的原则；在干部能力要求上坚持注重实绩、群众公认的原则，在选拔干部过程中坚持民主、公开、竞争、择优和民主集中制的原则，营造了有利于优秀人才脱颖而出、健康成长的发展环境。

三、主动担当作为，在服务中履职尽责。

(一)做好用地保障工作。土地一级市场中，2022 年我区土地一级市场挂牌出让地块 8 宗共 12.2036 亿元，尚未到期摘牌，我区暂无土地出让金收入。土地二级市场中，2022 年我区土地二级

市场预计可收取出让金 4648.8583 万元。所以要结合采用征地和只转不征两种模式，加快落实推进土地征收工作；土地一级市场要加快清场入库，确保如期净地出让。

（二）“三旧”改造工作。我区拟实施“三旧”改造项目共 7 宗，出让金收入预计为 1.23 亿元。包括：“卓宇贸易”项目 0.39 亿元；中石化西加油站项目 0.07 亿元；中宏房地产开发有限公司项目 0.6 亿元；万华实验学校项目 0.0178 亿元；湛江市鸿居投资有限公司 0.03 亿元；鼎华投资有限公司“培华丽舍”项目 0.12 亿元；神龙家具厂有限公司和悦假日公馆项目 0.0028 亿元。

（三）切实做好执法监察工作。2022 年，我局巡查上线率超过 98%，巡查时长超 542 小时，巡查距离超过 4546 公里，日均超过 51 公里。巡查发现农村村民建房违法用地 83 宗，下达《责令停止通知书》83 份；发现非农村村民住房违法用地情况共 50 宗，已下达《责令停止通知书》50 份，向有关街道及相关单位发出督办函 50 份，向区政府及报告 36 份。

（四）夯实国土资源管理基础工作。一是我局开展“房地一体”农村不动产登记发证工作。实际应完成“房地一体”全覆盖权籍调查总宗数为 30537 宗，总面积为 612.46 公顷。权属调查、房地测量、权籍调查成果公示、数据库建设均已完成，完成率为 100%。霞山区“房地一体”农村不动产登记成果数据已于 2022 年 7 月 29 日通过省级全覆盖抽查、2022 年 9 月 27 日成果数据汇交通过省技术中心检查。二是我局委托第三方公司开展 2021 年度霞山区变更调查工作。目前已完成全部工作任务，按照省、

市要求跟进后续工作。三是土地登记确权及变更集体证调查工作。目前已完成集体土地所有权确权调查 11 宗，国有土地使用权确权调查 56 宗，集体土地所有权变更调查 25 宗。

(五) 规划管理工作。今年来，我局已受理 5 宗建设项目用地预审与选址意见书事项，已办结 5 宗。受理 7 宗建设用地规划许可证事项，已办结 7 宗。办结搬迁安置户民房报建 37 宗，居民民房报建 13 宗，加建电梯 57 宗，工业项目报建 32 宗，收取城市基础设施配套费 4217.90 万元。规划核实 13 份，办理规划许可证延期 35 宗，下达用地规划条件 7 份，完成城乡建设用地规模落实方案 7 宗。

(六) 扎实推进海洋林业工作。一是全面推进落实构建区、街道、村（社区）三级林长制。二是抓好森林防火工作，发布清明节前森林禁火令，严格落实山林巡查制度。三是加快推进 2021 年度森林督查整改工作。目前，已全部完成 6 个图斑整改工作，完成率 100%。四是推进落实“沙滩共享”专项整理工作。我局领导带队联合渔政大队前往特呈岛度假村沙滩开展联合调查整改，最终西南侧围栏已拆除。为防止出现溺水现象，东北侧围栏待暑假游泳高峰期过后，再进行拆除。

四、落实行政机关工作人员学法用法制度和“谁执法谁普法”责任制情况。

(一) 强化组织领导。为落实好行政机关工作人员学法用法制度和“谁执法谁普法”工作，成立“普法工作领导小组”，以局长任组长，其他党组成员任副组长，各股室股长、主任为成员，

全面负责“谁执法谁普法”工作，并指定局执法股负责办理“谁执法谁普法”工作具体事项。

(二)严格落实“谁执法谁普法”普法责任制。参加本级政府统一组织的普法活动，开展本单位的普法工作。落实“谁执法谁普法”的普法责任制。

(三)加强法治学习宣传。采取多种形式，通过广播、微信、网站、横幅等方式；自然资源执法巡查、卫片检查、专项行动；七五普法、宪法宣传等普法活动全方位大力宣传《土地管理法》、《城乡规划法》、《森林法》、《野生动物保护法》等法律法规。为贯彻农村乱占耕地建房“八不准”通知，落实农村宅基地管理制度改革，引导农村住房合法报建，自2022年2月16日开始，我局持续开展下乡普法宣传活动，重点向群众普及“春风利剑”专项行动的重要意义，工作人员深入辖区部分村庄、农田流动人员相对多的地方发放知识宣传单、张贴宣传画报、拉起宣传横幅，共张贴海报95张，横幅26条，宣传单张460份，同时将霞山区自然资源领域“春风利剑”行动动态发布在霞山政法网、南方网等网站公众号，引导广大群众积极参与到专项行动中去，共同推自然资源领域“春风利剑”专项行动工作，收获群众好评，推动建设我区自然资源领域法治、扫黑除恶专项常态化工作、平安建设新局面。

接下来，我局将认真履行推进法治政府建设职责，带领自然资源局班子成员，认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，进一步完善自然资源领域机制，全面落实

区委区政府关于法治政府建设决策部署，全面完成年度法治政府工作任务，为我区的法治政府建设贡献力量。

五、2023年法治工作思路

湛江市霞山区自然资源局在2022年法治创建工作，始终紧密结合自身工作职能，在法治建设和维护社会稳定中做出了积极的努力，取得了一定的成绩，但与区委、区政府的要求还有一定的差距，在今后的工作中，将重点做好以下几方面工作：

（一）继续加强法治机制建设。进一步营造风清气正的政治环境。坚持把党的政治建设放在首位，大力推进创建模范机关活动，扎实推进机关党组织规范化建设。持续落实中央“八项规定”精神，大力整治形式主义、官僚主义，持之以恒正风肃纪。

（二）继续加强法治队伍建设。在加强政治和业务学习的同时，坚持带头学法用法，通过认真学习社会主义法治理念和法治政府建设的各项政策措施，牢固树立并自觉践行依法治国、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导理念，切实提高自身政治意识、大局意识、法治意识。牢固树立遵守自然资源法律法规的意识，提高全体自然资源系统干部的依法行政意识和依法行政能力。继续开展自然资源法律法规的学习教育活动。定期对自然资源系统的全体干部进行法律法规培训。积极组织参加法制培训，考取执法证，严格做到持证执法。加强对干部依法行政知识、通用法律知识以及自然资源法律知识的教育，提高全系统干部的依法行政意识和依法行政能力。

(三)继续加强执法监督建设。加强法制机构建设，充分发挥其在推进依法行政中的作用。高度重视和切实加强法制工作机构和队伍建设，充分发挥法制工作机构在推进依法行政中的统筹规划，组织联络和检查监督作用；在行政复议中的层级监督、审核纠错的把关作用；在决策过程中的参谋作用；在其他日常工作中处理法律的专门机构作用。

(四)继续加强普法宣传工作。采取多种形式，通过广播、微信、网站、横幅等方式；自然资源执法巡查、卫片检查、专项行动；七五普法、宪法宣传等普法活动全方位大力宣传《土地管理法》、《城乡规划法》、《森林法》、《野生动物保护法》等法律法规。为贯彻农村乱占耕地建房“八不准”通知，落实农村宅基地管理制度改革，引导农村住房合法报建，自2022年10月28日起，我局组织人员到辖区海头、东新、友谊、建设等6个涉农街道开展《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》等知识培训工作，使自然资源各项政策法规深入人心，不断提高全社会的法律意识，使广大群众学法、知法、守法，推动建设我区自然资源领域法治新局面。

