

区八届人大二次会议文件(1)

# 政府工作报告

——2007年3月15日在湛江市霞山区第八届  
人民代表大会第二次会议上

湛江市霞山区区长 陈宜

各位代表:

我代表区人民政府向大会作政府工作报告,请予审议,并请  
区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2006年工作回顾

2006年是实施“十一五”规划的开局之年。在市委、市政府  
和区委的正确领导下,我们坚持以科学发展观统领经济社会发展  
全局,按照“工业强区、商贸旺区、农业稳区、文化兴区”的方  
针,围绕建设现代化港口工业城区、区域性商贸中心和美丽海滨

城区的目标，全面实施“一条主线、两张牌”发展战略，大力调整经济结构，加快发展社会事业，全面建设和谐霞山，不断改善人民生活，全区经济社会快速、协调、和谐发展。

——**经济持续快速增长，综合实力明显提升。**我区经济发展呈现速度快、效益好、活力强的良好势头，各项经济指标超额完成，八项主要经济指标综合评分连续三年位居全市前列。实现生产总值 36.12 亿元，比增 18%；第二产业完成增加值 10.55 亿元，比增 32.7%；社会消费品零售总额 65.64 亿元，比增 20%；财政总收入 4.58 亿元，比增 27.22%；地方财政一般预算收入 2.11 亿元，比增 15.38%；外贸出口总额 1.58 亿美元，比增 42.5%；实际利用外资 1103 万美元，比增 194.1%；固定资产投资 12.5 亿元，比增 70.9%；城区居民人均可支配收入 10450 元，比增 8.3%；农民人均纯收入 5155 元，比增 8%。三次产业比例由上年的 4.6: 26: 69.4 调整为 3.9: 29.2: 66.9，第二产业比例增大，各种新兴产业加快发展，经济总量稳步增加，综合经济实力明显提升。

——**工业发展步伐加快，总量和效益同步增长。**恢复工业园管理机构，成立了临港工业园投资开发公司，融资 3 亿元启动临港工业园建设，解决了征地款，首期 2531 亩用地指标已获省批准，征地工作和园区基础设施建设正紧锣密鼓地进行，中星石化年产 50 万吨重交沥青、新锐工贸公司年加工 100 万吨镍矿砂等一批重大工业项目正在紧张建设或筹建。华港小区龙威水产、欧亚板材等 5 个工业项目顺利投产，3 个项目在建，第二期 735 亩土地的用地指标已获省批准，征地工作进展顺利。为重点骨干企

业提供技改贷款贴息，促进企业科研成果转化，增强企业的核心竞争力，工业总量和效益同步大幅增长。全区工业总产值 43.6 亿元，比增 28.5%，其中规模以上工业产值 39.9 亿元，比增 30.9%。富虹油品、粤海饲料、信威工艺品等 6 个产值超亿元企业通过技改和挖潜，产值和产品质量都迈上新台阶，共完成产值 34.55 亿元，尤其是富虹油品全年产值 19.87 亿元，约占规模以上工业产值的一半。全区工业产品销售率 96.7%，比上年提高 7.4 个百分点；规模以上工业出口交货值 4.9 亿元，比增 40%，实现利润 0.56 亿元，比增 23.3%。工业对经济增长贡献率为 40.6%，拉动经济增长 7.3 个百分点。

——**第三产业加速发展，区域性商贸中心地位凸显。**城市消费型商贸业继续强劲发展，全区消费品零售总额 65.64 亿元，总量全市第一。银座女人世界、国贸城市广场、怡福国际、新荟丰酒楼等综合性商贸、饮食项目相继开业，引进了沃尔玛、家乐福、必胜客、戴斯酒店等世界 500 强企业和广州珠江、新大地院线等新型电影院。金辉煌酒店被评为四星级酒店，结束了霞山没有高档次酒店的历史。金纺服装城、粤西纺织品市场、海新钢材市场、海新装饰材料市场、屋山家具城等大型专业批发市场交易活跃，东新路物流圈已逐步成形。全国“十佳农产品市场”霞山水产品批发市场年交易额达 75 亿元，成为全国最大的对虾贸易市场；大鵬石化 8 万立方米油库、信威木材加工物流中心正在加紧建设和筹建，港口物流业加快发展。成立了旅游局，启动古朴渔村、渔家乐、港湾等滨海特色旅游，开发法国风情街区旅游。我区每

天的人流量近 7 万人次，带旺餐饮、娱乐、房地产等行业发展，第三产业增加值 24.16 亿元，比增 13.2%。

——招商引资成效显著，重点项目建设进展顺利。成功举办商贸高峰论坛，组团参加市工博会以及省内外各类经贸活动，引进各类大项目 12 个，总投资 14.62 亿元。实际利用外资 1103 万美元，首次突破 1000 万大关，第一个达到了市设定的利用外资 1000 万美元的目标。外贸出口达 1.58 亿美元，增长 42.5%。街道和社区招商引资热情高涨，共引进项目 30 多个。民营经济蓬勃发展，新增私营企业 163 户，比上年增长 67.53%。重点项目建设进展顺利，龙威水产、通达化工、润炜文具等 10 个重点项目顺利投产；临港工业园开发、中星石化重交沥青、大鹏石化油库等一批重点项目正抓紧建设；镍矿砂加工、农副产品批发市场、国贸新天地、财富广场、民大国际等 8 个重大项目今年可陆续开工；奥里油灰无害处理、合成橡胶等 5 个以石化为主，总投资额达 10 亿元的重大项目正抓紧洽谈。

——农业生产稳步发展，新农村建设深入推进。第一产业完成增加值 1.41 亿元，比增 3.2%。特呈岛深水养殖专业合作社取得了可喜的经济和社会效益，户均分红 6.7 万元；深田万头猪苗养殖场已完成第一阶段建设，全区畜牧业产销两旺；边坡村 800 立方米、黄西村 600 立方米大型沼气池已建成使用，以沼气为纽带发展循环经济的模式逐渐成型；沙坡水库除险加固工程完成，农业抗旱减灾能力进一步增强。区财政投入 150 万元，以特呈岛、石头村、边坡村为示范点，掀起了社会主义新农村建设热潮。特

呈、石头、东山、边坡、黄西、东纯等6条村建成了特色小游园，村容村貌明显改观。坡尾村被评为全国巾帼示范村和省级生态文明村，特呈岛、边坡村被评为湛江市最美的村庄。以石头村、屋山村为试点，率先在全市推行农村经济股份合作制。

——各项改革继续深入，发展活力明显增强。区财政投入50多万元，改革小街小巷卫生管理体制，以街道为主，重心下移社区，引入市场化运作机制，小街小巷卫生状况明显改观。推行农村财务代理制，加强政府债务管理，完善公共财政框架体系；加强财政管理和监督，实行国库管理制度改革和支出绩效评价，提高了财政资金使用效益；加强财税收入征管，积极培育税源，优化财政支出结构，增强财政发展后劲。支持湛港集团企业体制改革，减轻企业社会负担，接收了湛港集团4间中小学校和3家集体企业；接收了湛江海洋渔业公司二中。突出街道的地位和作用，充分发挥社区工作人员的积极性，发展街道经济、创建平安和谐社区等工作取得了显著成绩。

——城市建设管理力度加大，城区面貌迅速改观。投入近600万元，改造建设了市一小、五小、八中、二十中等学校门前道路以及绿荫路、逸仙路、方兴社区道路等6公里小街小巷。绿荫路、大生路、土木路获得市区小街小巷改造建设评比前三名。初步完成了绿荫小区法国风情特色街区的改造建设，高标准完成了霞山凤凰苑建设，荟溪小区正在建设中。完成了特呈岛、石头、东山和新村等村的控制性规划。石头、东山等城中村改造取得了明显成效，建成了占地40多亩的石头村文化公园和占地10亩的东山

凤凰苑，得到市委、市政府的充分肯定。稳步推进旧城改造，汉口路 F、G 组团改造正式启动。

——社会治安形势好转，和谐社区建设稳步推进。大力整治社会治安，精心组织打黑除恶专项斗争，重点打击“两抢一盗”违法犯罪，全力侦破命案，努力构建并完善治安防范网络，“两抢一盗”发案率明显下降，比上年少发刑事案件近 100 宗，遏制了近几年刑事案件连年递增的势头，人民群众的安全感增强。落实领导包案制度和领导公开接访制度，加强人民调解和治保工作，消除不稳定因素，妥善化解各类矛盾，维护了社会稳定。启动“五五”普法，全面开展法律援助，特呈岛被评为“全国民主法治示范村”，法律援助处被评为全国法律援助“规范与质量”活动先进集体。进一步改善社区办公条件和福利待遇，每月增加每个社区 100 元办公经费、每人 100 元计生考核奖和 50 元社保费，提高了社区工作人员的积极性。整合社区资源，建立社区工作联席会议制度，深入开展创建平安和谐社区活动，海昌社区被评为全国学习型家庭示范社区。

——政府建设不断加强，行政效能明显提高。政府班子成员务实干事，从最细最实的事抓起，树立了团结、务实、为民的政府形象。聘请专家组成政府顾问团，建立公开听证和专家论证制度，提高了决策的科学性和民主性。依法行政，规范工作流程与服务标准，强化督办功能，确保政令畅通和工作落实，行政效能不断提高。依法接受人大监督，重视发挥政协的参政议政作用，在人大、政协参与下进行重大事项决策。加强审计、监察监督，

实行政府重大资金项目会审制度，严格控制预算外开支，坚持依法理财，推进政务公开，阳光财政和廉洁政府建设不断加强。

——各项事业协调发展，和谐社会建设扎实推进。科技：申报省级科技计划项目 8 项，申报专利 76 项，获授权 94 项，获批准的高新技术产品 19 项；推广沼气技术，大力发展循环经济。教育：中小学校扩容工作进展顺利，新增校舍面积 1.22 万平方米；顺利实施农村免费义务教育，切实解决农民子弟上学难问题；教育、教学质量稳步上升，高考、中考成绩突出，基础教育省考核评为优秀。文化：举办首届社区文化艺术节和首届农村文化艺术节，开展了 60 多场文化艺术活动，公园、广场文化活跃。文艺创作成绩突出，《碧海红霞》等 9 件文学作品获市文化艺术精品奖。卫生：成立农村巡回医疗队，开展社区卫生服务、中医药服务示范点，解决了群众看病难、看病贵问题。新型农村合作医疗村覆盖率达 100%，农民受益达 71.1 万元。体育：加强农村体育场地设施建设，开展体育进社区工作，促进群众性健身活动开展，体育运动水平进一步提高，霞山籍运动员刘鸥获第 15 届亚运会女子花样游泳团体冠军，陈小霞被输送到国家女子足球队。安全生产：取得全区工矿商贸企业事故为零的优异成绩，完成了市政府下达的安全生产控制指标。人口与计生：强化计划生育层级动态管理，狠抓计划生育经常性工作，出生率 9.44‰，自然增长率 5.07‰，年终考核获得省免检。劳动和社会保障：实施“就业阳光工程”，新增就业岗位 4671 个，农村劳动力转移就业 3672 人，超额完成市下达的任务。社保扩面征缴成效显著，企业养老

保险基金累计征收 2277 万元，失业保险基金累计征收 236 万元，以全市第一名的成绩获得年度考核优秀奖。民政：提高了五保户和孤儿生活费标准，56 个孤儿全部实行助养，近 7000 人纳入最低生活保障，保证了辖区城乡困难群众无饥寒。人事：完成公务员摸底调查，做好信息采集和登记工作，公务员管理进一步规范。此外，民兵预备役工作取得显著成效，人武部连续四年被省军区评为标兵人武部；统计工作得到加强，信息服务水平大为提高；工商服务、监管、执法、维权工作有序开展；审计、监察部门加强了财政预算和重点项目、资金的监督；物价工作进一步加强，市场秩序稳定。交通、档案、减灾防灾、双拥、地方志、助残、妇女儿童、侨务、民族、宗教等工作取得了新成绩。

各位代表！这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和政协监督支持的结果，是中央、省、市驻霞单位、部队和社会各方面关心支持的结果，是全区人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展的结果。在此，我代表区政府，向各位人大代表和政协委员，向在各个工作岗位上辛勤劳动、作出贡献的全区广大干部群众以及长期关心支持霞山事业发展的各级领导和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

过去一年霞山经济和社会的发展，使我们进一步深化了对我区现代化建设特点和规律的认识，得到了许多对今后发展具有指导意义的经验和启示。第一，必须坚持发展作为第一要务。我们以经济建设为中心，集中精力搞建设，一心一意谋发展，把发展作为解决改革进程中各种矛盾和存在问题的关键，在科学发展观

指引下，转变发展观念，创新发展模式，实现了经济社会又好又快发展。第二，必须坚持科学技术为第一生产力。大力引进科技含量高的项目，狠抓企业技术改造，提升企业产能，拉动经济大幅增长，科技进步对经济增长的贡献明显。第三，必须坚持重点项目的龙头带动作用。始终坚持抓项目就是抓发展的理念，加强跟踪服务，全力推进重点项目建设，形成拉动经济增长的强劲力量。第四，必须坚持科学的管理体制和工作机制。建立定期进行经济运行情况分析、财税形势分析、重点项目进展汇报等工作机制，有力地促进了经济建设；健全各项议事制度、奖励制度和一系列的管理制度，推进了工作，堵塞了各种漏洞，促进了廉政建设和议事民主。第五，必须坚持充分调动各方面的工作积极性。优化管理的层级，强化街道的作用，工作重心下移社区，激发基层的活力，招商引资、小街小巷卫生管理、和谐社区建设等工作取得明显成效。第六，必须坚持抓落实。落实就是发展，落实就是财富。各项工作做到有计划、有跟踪、有督办、有考核，区政府分管领导和各组成部门一级抓一级，层层抓落实，高效完成各项指标任务。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展中仍然存在不少困难和问题，主要是经济规模仍不够大，街道经济薄弱；产业结构不尽合理，工业比重偏低，高新技术产业发展不快；财政收支矛盾突出，难以全面支持各项事业发展；社会保障能力弱，部分群众生活水平还不够高；一些不稳定因素仍然存在，社会治安形势不容乐观；加快发展的观念和机制还没真正形

成，干部和群众干事创业的积极性未能充分调动起来，等等。对此，我们必须增强加快发展的紧迫感和责任感，进一步解放思想，务实创新，奋发向上，努力开创 2007 年工作的新局面。

## 2007 年工作安排

今年是我区经济社会加速发展的重要一年。临港工业园建设全面启动，国家调整石化产业布局，为我区发展临港工业特别是重石化工业提供了千载难逢的良机；湛江港被国家列为西南沿海港口群的主体港，近年来全区商贸业迅猛发展打下的坚实基础，为我区加快发展港口物流业构筑了良好的平台。我们必须抢抓机遇，乘势而上，深入贯彻“大霞山”发展理念，推进区港合作、区关合作、政银合作和校地合作，实现经济社会又好又快发展。

今年区政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照“工业强区、商贸旺区、农业稳区、文化兴区”的方针，继续实施“一条主线、两张牌”的发展战略，围绕建设现代化港口工业城区、区域性商贸中心和美丽的海滨城区三个目标，做好实力霞山、活力霞山、和谐霞山、魅力霞山四篇文章，争当湛江市各县（市、区）发展的排头兵，为把霞山建设成为经济社会全面发展、人民安居乐业的现代化海滨城区而努力奋斗。

今年全区经济社会发展的主要预期目标是（按在地统计口径）：生产总值增长 14%，其中第一产业增长 3%，第二产业增长 15%，第三产业增长 13%，三次产业比例调整为 1：52：47，固定

资产投资增长 20%，外贸出口总额增长 15%，实际利用外资 1500 万美元，社会消费品零售总额增长 18%，财政总收入增长 13.53%，地方财政收入增长 11.83%，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内，人口自然增长率控制在 5.8‰ 以内，城镇居民年人均可支配收入增长 8%，农民年人均纯收入增长 7%。要实现上述目标，必须做到“十个着力”：

### 一、搭建工业发展新平台，着力打造现代化港口工业强区

**加快工业园区建设。**按照“统一规划、基础先行、重点带动、节约高效”的原则，加快项目引进步伐，实现滚动发展。高度重视园区规划，加强周边环境治理。把临港工业园的开发建设作为全区乃至全市经济腾飞的重要载体，作为一项重大政治任务抓紧抓好。拓宽融资渠道，加快园区征地和基础设施建设，尽快形成临港工业园区基本框架；配合港口建设特别是宝满集装箱码头建设进行工业园总体规划，区港统筹招商，实现联动发展；严格按照财税先行评估的原则进行项目筛选，重点引导和发展临港重化工业和下游产业，引进各类高新技术企业入园，抓住镍矿砂、非金属矿加工和高等级沥青等一批上规模、有影响的临港工业项目，迅速打开局面。抓好华港小区入园企业的跟踪服务，扶持其正常生产、扩大规模；加快华港小区二期建设步伐，完善园区各项基础设施，增强园区招商吸引力。

**增强企业核心竞争力。**突出抓好重点企业和重点产品的技术改造与创新，引导水产品加工、医药和饲料生产企业根据自身发展实际制定技改计划，提高产品市场占有率。深入实施名牌带动战略，支持富虹、粤海、新同德等企业开展创名牌工作。严格执

行技术标准，扶持科技型企业发展，争取年内发展民营科技企业3—5家，高新技术企业1—2家，依靠骨干企业和名牌产品带动，提升工业企业的核心竞争力。

**深化区港合作与交流。**依托港口优势引导产业布局，重点发展重化工业及中下游产业，大力扶持东兴、新中美、中海油等石化企业做大做强，拓展石化产业链，加快石化产业集聚。支持湛江集团向亿吨大港目标迈进，使之成为推进霞山经济社会发展的强力引擎，打好“港口经济牌”，打造大工业、大物流、大市场发展格局的实力霞山。

## 二、提升第三产业发展水平，着力建设区域商贸中心

**大力发展商贸服务业。**继续抓紧建设人民南路、海滨路商贸圈，加快国贸新天地、民大国际、新湛新市场等商贸广场建设。发展专业商贸街，进一步提升民享路商业步行街、观海路海滨酒吧风情一条街、延安路旅游精品文化一条街、民治路电器商品一条街等一批专业街的发展水平。改造传统商业，开发现代商贸服务产品，提高商业技术含量和服务水平。继续引进一批大型商贸企业，引进零售业巨头，培育时尚消费文化，逐步形成大流通、大市场、大商贸的区域性商贸中心的格局。

**培育壮大现代物流业。**整合地域企业资源，大力发展供应物流、生产物流、销售物流和回收物流。重点扶持发展加工型物流企业。充分发挥大西南出海主通道优势，加强与环北部湾经济圈城市的联系，全面拓展腹地市场，发展集运输、仓储、加工、配送等有机结合的现代化港口物流业，建设面向和辐射大西南和东盟的商品集散、信息服务、物资储运、原料配送和产品分装中心。

做好霞山水产品批发市场的搬迁建设工作，确保其全国十佳市场的地位和作用；加快农产品批发市场和益民农资物流中心的建设，扩大海新钢材市场、装饰材料市场和金纺服装城、粤西纺织品批发市场的影响力，培育有较强辐射力的专业批发市场。积极申报区港合作保税物流园区试点，争取优惠政策，为建设商贸强区、经济强区和湛江港实现亿吨大港的目标奠定坚实基础。

**致力打造中央商务区。**加快财富广场、广州湾酒店等高级写字楼和星级酒店的建设，营造适合总部经济发展的环境，优化公司总部发展的基础条件，吸引国内外名牌企业的总部落户霞山，打造中央商务区，增添霞山的都市气息和时尚魅力。

### **三、提高招商引资质量和效益，着力增强经济发展后劲**

**全力推进招商引资。**不断完善招商引资激励机制，大力表彰招商引资先进集体和个人，充分调动各方面特别是街道招商引资、发展经济的积极性。将今年定为街道招商引资年，从制度建设、组织实施、考评奖励等环节着手，力促各街道招商引资工作取得新突破。以临港重化工业、商贸街区开发、旅游开发、旧城改造等项目为重点，进行全方位招商引资。完善园区招商、以商引商、专业招商和全民招商措施，瞄准大企业、大集团，加强跟踪协调，努力提高合同履约率、资金到位率和项目成功率。改善政府服务，营造宽松、舒适的投资环境，使霞山成为投资置业的福地。

**努力扩大对外开放。**加强对外交流与合作，利用各种传媒广泛地宣传霞山。积极争取中央、省、市和有关部门的支持，实现借力发展。进一步拓宽思路和渠道，提高吸收外资的质量。积极

引进投资主体，盘活国有资产。优化出口商品结构，努力扩大技术含量高、附加值高的产品出口，依托港口优势推动加工贸易转型升级。要在重点抓好信威工艺品、富昌水产等出口大企业生产稳定的同时，对新增出口企业做好帮扶工作，培育新的增长点，确保外贸出口稳步增长。

**全面落实重点项目。**今年安排重点项目 31 个，总投资 36.99 亿元。继续按照“投产一批、建设一批、储备一批、洽谈一批”的要求，进一步强化重点项目四套班子成员跟踪负责制，每月召开一次重点项目汇报会，每周出一期《重点项目建设简讯》，采取现场办公等多种灵活方式，主动解决项目建设中的问题，促进项目顺利建设。对中星重交沥青、镍矿砂加工、国贸新天地、水产品批发市场搬迁建设和农产品批发市场等一批在建和筹建项目，做好跟踪服务，促其尽早建成投产。抓紧落实年产 150 万吨重交沥青和 20 万立方米优质锯材等大型工业项目，为霞山的后续发展注入强劲活力。

#### **四、发展特色旅游产业，着力培育旅游经济**

**充分挖掘旅游文化资源。**加强旅游市场开发研究，邀请专家学者专项调研，对旅游景点、文物古迹的保护和开发以及旅游产业的发展提出意见和建议，挖掘霞山旅游文化资源，高起点规划旅游产业的发展。加快旅游基础设施建设，发展港口海湾游、度假购物游、海岛特色游、乡村休闲游，壮大旅游产业，培育新的经济增长点。

**致力打造旅游核心品牌。**认真落实胡锦涛总书记把特呈岛建设成“文明生态旅游新海岛”的指示，打好“政治牌”，加快特

呈岛旅游开发建设；发展特色旅游文化，将延安路一带规划建设成有浓郁历史文化色彩的“法国风情街区”。积极融入“彩色湛江”大旅游格局，大力发展演艺娱乐、文化旅游、信息资讯、美丽时尚等新兴产业，打造一批旅游品牌，促进旅游业蓬勃发展。

### **五、加快发展现代农业，着力建设社会主义新农村**

**大力发展现代化农业。**坚持走城郊型、科技型、效益型、生态型的农业发展路子。加强农业基础设施建设，改善农业生产条件。对东纯、南山等 12 条村实行农田水利机电排灌设施改造，完成特呈岛避风塘一期工程、人工渔礁工程和部分村庄改水治旱工程。制订疏港大道两边的现代农业园区规划，加快建设海峡两岸农业合作基地，推广无公害蔬菜种植。扶持深田万头良种猪苗养殖场建设，推进畜禽规模化养殖。推进边坡村和黄西村循环经济试点区建设，规划好边坡村 400 亩无公害蔬菜、200 亩无公害鱼塘和 80 亩无土栽培示范基地建设。推广特呈岛深水养殖专业合作社经验，加快发展多种形式的农民专业合作社。大力发展农业龙头企业，推进农业产业化经营，推动农业和农村经济发展上新台阶。

**大力推进新农村建设。**按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，引导各村制定一个合理规划，发展一个特色产品，推进一批改造工程，建设一个公共村场，营造一个洁净环境，种上一片成荫绿树，继续推进社会主义新农村建设。充分调动农民在新农村建设中当主人、作主体、唱主角的积极性，广泛动员民营企业等社会力量积极参与新农村建设。根据市委、市政府的要求，区财政将投入 200 万元，结合临港和华

港工业园区以及黎湛铁路复线建设，加快宝满、调罗等村庄新农村建设的步伐。加快乡村建设规划编制工作，强化规划控制，加大执法力度，坚决纠正违法用地行为。加强农村基层组织建设，强化村干部的思想教育，增强大局观念和法纪意识，与党委和政府保持一致。

**致力增加农民收入。**抓好农村劳动力转移培训工作，增强贫困农民自我发展能力；开展产业扶贫、教育扶贫、劳务扶贫，继续实施农村安居工程，着力解决农村“一保五难”问题。抓好石头村和屋山村农村经济股份合作制试点工作，引导城中村和城郊村盘活集体自留用地和闲置资产，大力发展村级集体经济。

## **六、加强财税管理，着力推进财政体制改革**

**深化财政改革。**进一步完善预算制度，提高预算的规范性和透明度。进一步推进农村财务代理工作。深入实施国库集中支付改革，推行财政支出绩效评价，提高资金使用效率。规范会计核算中心运行机制，强化政府采购工作。加强国有企业财务审计和监控，确保国有资产保值增值。

**强化税收征管。**大力扶持重点企业骨干财源，在稳定现有管户的前提下，加大对新增税源和重点税源的征收和监管力度，加强对在地大企业经济运行的监测。大力表彰纳税大户和诚信纳税户，重奖对区级财政作出突出贡献的大企业。改进税源控管手段，严厉打击各种偷税、逃税、骗税行为，努力提高征管质量，拓宽聚财思路，挖掘可用资源，不断扩大税基。

**优化支出结构。**强化财政支出管理，坚持勤俭办事，严格控制追加预算，进一步集中财力办大事，把更多资金投入公共服

务和社会保障领域。大力支持城市建设，确保小街小巷和新农村建设资金，加强低保资金管理，夯实社会保障基础。科学合理界定经费供给范围和标准，降低行政成本，减轻财政负担。

### 七、推进城市建设管理，着力改善人居环境

**强力推进小街小巷和城中村改造建设。**根据市加强小街小巷改造的要求，将今年定为小街小巷建设年，财政投入1000万元，建设一批亮点工程、特色工程以及惠及千家万户的民心路段、民意项目。制订“十一五”小街小巷改造建设规划，连片规划，连片改造建设，争取用3—4年时间把全区小街小巷改造建设好。以规划为龙头，因地制宜搞好城中村规划建设，集约使用土地，大力发展村集体经济。将小街小巷改造建设作为城中村改造的新切入点，综合整治城中村环境，建设一批小公园、小游园，重点推进东山村小高层村民公寓试点建设，改善社区的居住环境。通过小街小巷改造建设促进城中村改造，又通过城中村改造完善城区基础设施建设，加快城市化。

**进一步提高城市管理水平。**全力配合市开展创建全国卫生城市 and 全国环境保护模范城市活动。严格按照市“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，加强对步行街、工农路等重点街区的管理，巩固整治成果。继续抓好小街小巷卫生管理体制改革，加大城市综合执法和整治力度，着力整治“乱摆卖、乱张贴、乱停放”等脏乱差问题。健全区、街道、社区三级衔接、合理分工、规范高效的城市管理体系，加强城管队伍建设，提高城市管理水平，营造安全、有序、文明的城市环境。

### 八、实施文化兴区战略，着力建设教育强区

**大力推进科技创新。**坚持走企业自主创新路子，推动企业与高校、科研院所的创新联盟，促进企业科研成果转化，提升企业自主创新能力。重点引导富虹、新同德、富昌、龙威等企业通过技改提升企业和产品的竞争力。鼓励企业积极参与国际和区域经济技术交流与合作，广泛开展科普活动，建立科普基地，鼓励科技创新实践，增强创新能力，建设活力霞山。

**积极实施人才战略。**大力推进人才强区战略，完善人力资源信息库，建立健全人才培养、引进、激励机制，造就和集聚一批优秀的行政、教育、企业管理、专业技术人才和带领农民致富的农村实用人才。营造有利于各类人才脱颖而出和干事创业的良好环境，为霞山发展注入强大的活力和生机。

**优先发展教育事业。**大力发展优质教育，引进全国优秀教育人才，完善教师培训体系，造就一支高素质的教师队伍，打造名牌学校，建设教育强区。进一步调整优化教育布局，积极筹建东新路小学和四中新校区，抓好十八小等学校扩容工作。大力发展职业教育，扶持和规范发展民办教育，推进社区教育和成人教育。整合教育资源，加快危房改造，筹集资金逐步改善农村中小学的办学条件，今年力争在海头创建1所规范化标准学校，五年内创建3-5所，让农民子弟享受同等教育待遇。

**大力扶持和谐文化。**开展形式多样的文化艺术活动，繁荣文艺创作，加强文化市场建设和管理，抓好街道、社区、企业、公园、广场文化建设，把文化渗透到全区各行各业，促进文化事业繁荣和发展。深入开展社会主义荣辱观教育、现代公民教育和未成年人思想道德教育活动，广泛开展社会公德、职业道德、家庭

美德教育，大力提倡志愿服务，在全社会形成知荣辱、讲文明、促和谐的良好风尚。

### 九、繁荣社会各项事业，着力构建和谐霞山

**切实解决民生问题。**着力做好就业再就业工作。发展加工业、服务业和中小民营企业，不断扩大就业容量。进一步落实就业和再就业政策，加快劳动力市场建设，加强就业再就业援助工作，做好下岗失业人员再就业和农村富余劳动力转移就业培训，支持自主创业、灵活就业和自谋职业。实现大龄就业困难人员、零就业家庭人员充分就业。推进社会保险扩面征缴工作，探索被征地农民养老保险路子。完善企业退休基本养老金、职工最低工资、困难家庭补助、失业保险金等制度，切实解决城市困难群体的生活保障。落实中央的农村最低生活保障政策，推进孤儿助养工作，逐步解决五保户和孤儿的生活困难。加快推进乡村道路建设和农村饮水解困工程，解决农民饮水难、行路难等热点问题。

**大力维护社会稳定。**继续加强治安重点地区和突出治安问题的集中整治，重拳打击涉黑势力、团伙犯罪和“两抢一盗”等多发性犯罪，扫除黄赌毒等社会丑恶现象，推进城乡治安防控体系建设，健全社区、乡村警务网络，促进治安管理和防范社会化，增强人民群众的安全感。积极推进社会治安综合治理，加强农村土地纠纷的调处和管理，努力排查化解各类矛盾纠纷。抓好刑释解教人员安置帮教和社区矫正试点工作。强化民间组织的规范管理。加强外来务工人员 and 出租屋的管理服务。完善应急预案，提高处置突发事件和重大安全事件的能力。推进“五五”普法，做

好人民调解、法律援助和信访工作，着力解决群众反映的热点难点问题，维护社会稳定，建设和谐霞山。

**全面推进街道和社区建设。**坚持责权利相统一的原则，实行事权下放、重心下移，激发街道和社区参与经济和社会管理的活力，全面创建平安和谐社区。建立和完善区、街道、社区（村）三级利益分成机制和各项激励机制，根据区的财力，逐步提高机关干部、教师和社区工作人员的福利待遇，逐步改善街道、社区的办公环境和工作条件。建立社区服务体系，拓展社区在家政、法律维权、居家养老、助残等方面服务的新路子。

**加快卫生体育和其它社会事业发展。**健全疾病防控体系和卫生执法监督体系。加强初级卫生保健工作，开展健康教育和“全国亿万农民健康促进行动”，加大社区、农村卫生医疗工作力度，推进10元门诊、三平医院建设，扩大新型农村合作医疗覆盖面，逐步实现城乡卫生服务体系的协调发展。进一步完善公共体育基础设施建设，增设开放式、免费的文体活动场所。广泛开展群众性体育运动，着力提高体育竞技水平，推动体育产业加快发展。继续抓好人口和计划生育工作，抓好阶段性计生集中服务活动，强化层级动态管理责任制，加强流动人口管理，严格控制出生性别比偏高问题，力争人口与计生工作达到省一类地区先进水平。全面落实安全生产责任制，开展安全生产专项整治和安全生产法律、法规宣传教育，加强安全监管，坚决遏制重特大安全事故发生。加强统计调研，开展好在地统计工作。进一步推进民兵预备役建设创新发展。继续抓好妇女儿童、物价、助残、外事侨务、民族宗教、殡改、档案、地方志等工作，促进社会各项事业健康

发展。

## 十、推进政府自身建设，着力提高政府威信

**团结理政。**团结出战斗力，出生产力，出效益。要巩固和发展政通人和、心齐气顺、干事创业的良好政务环境，形成互相支持、互相补台、干事创业的合力。注重理顺各方关系，高度重视、关心、支持基层工作，自觉接受人大、政协和社会各界监督，团结一切可以团结的力量，做到心往一处想、劲往一处使，顾大局、识大体，形成团结协作、奋发向上的良好氛围。

**科学执政。**健全决策机制，实行重大决策听证制度、公众参与制度和政务公开制度，完善专家咨询制度，确保政府决策的民主化、科学化。建立高效快捷、迅速果断的执行机制，真正做到责任到人、奖惩兑现，坚决杜绝推诿扯皮，进一步加强行政机关效能建设，提高依法行政能力。实行行政首长问责制，对政府班子成员及各部门领导疏于管理、执行不力、效能低下等行为进行问责，督促各级领导依法正确履行职责，提高行政效率。

**务实施政。**发扬求真务实、真抓实干的工作作风，深入基层，倾听群众呼声，关心群众疾苦，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。政府班子成员、各部门领导要做到想干事、敢干事、会干事、干成事，树立落实就是发展，落实就是财富的理念，多做实事，多谋发展，以落实促作风转变，以成效看工作得失。坚持领导带头，加大落实力度，对政府各项决策部署，一项一项抓落实，一件一件求突破。建立重点工作推进责任制，完善激励机制，加大检查督查力度，充分调动各级干部抓落实的积极性，确保政令畅通和各项目标的顺利实现。

**廉洁从政。**为政先德，以德立政。建立健全与新形势相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。进一步完善工程招投标、产权交易、政府采购以及经济责任审计等制度，促进领导干部廉洁自律。进一步规范事权、财权，加强对重要部门、重要岗位和关键环节权力行使的监督。进一步规范公务接待行为，严肃查处商业贿赂、以权谋私等违纪违法行为。加快建设地方公共财政体制，建设阳光财政，营造干净干事的廉洁政府。

各位代表！今年是我区深入实施十一五规划，实现跨越式发展的重要年头。蓝图已经绘就，目标令人振奋，我们的任务艰巨而光荣。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真落实科学发展观，在市委、市政府和区委的正确领导下，坚定信心，团结奋斗，为霞山经济社会又好又快发展作出新的贡献！