

区八届人大一次会议文件（1）

政 府 工 作 报 告

——2006年10月23日在湛江市霞山区第八届
人民代表大会第一次会议上

霞山区区长 陈宜

各位代表：

我代表霞山区第七届人民政府向大会作政府工作报告，请予
审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2003年以来的工作回顾

2003年以来，在市委、市政府和区委的正确领导下，我们坚
持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学
发展观，围绕市委、市政府提出的“建设现代化新兴港口工业城
市和美丽的南方海滨城市”目标和“工业立市、以港兴市”发展
战略，根据霞山的实际，按照“工业强区、商贸旺区、农业稳区、

文化兴区”方针，全面实施“一条主线、两张牌”发展战略，全力打造现代化港口工业城区、区域商贸中心和美丽的海滨城区，全区经济社会保持快速协调发展，社会各项事业取得令人瞩目的成就，为霞山在“十一五”期间快速发展打下了坚实的基础。本届政府任期以来的几年，是霞山经济发展最快、城市面貌变化最大、人民群众受惠最多的时期。

一、经济快速发展，综合实力显著增强。

制定发展经济的激励措施，每月召开经济分析会、财税分析会、招商引资会、重点项目跟踪汇报会，及时解决经济发展的有关问题，促使全区经济持续、快速、稳健增长。本届政府三年实现了全区生产总值年均增长 16.6%，固定资产投资年均增长 65.8%，社会消费品零售总额年均增长 14%，地方财政一般预算收入年均增长 24.7%，居民年人均可支配收入年均增长 8.1%，农民年人均纯收入年均增长 9.4%。2005 年，各项主要经济指标超额完成，实现国内生产总值、财政收入、工业总产值、工业增加值、固定资产投资、外贸出口总额六项指标总量比 2002 年翻一番。2004、2005 年连续两年八项主要经济指标综合评分全市第一。今年 1-9 月，预计实现生产总值 26.1 亿元，比上年同期增长（比增，下同）18.1%；规模以上工业总产值 27.5 亿元，比增 37.3%；固定资产投资 7.8 亿元，比增 225.7%；外贸出口总额 1.03 亿美元，比增 39.6%；实际利用外资 1000 万美元，比增 603.8%，提前一个季度完成了全年的预期目标；地方财政一般预算收入 1.65 亿元，比增 35.2%，首次半年突破一亿元大关。按目前态势，今年各项经济指标预计能全面完成和超额完成，八项主要经济指标

全市综合评分可望获得三连冠。

二、工业拉力强劲，结构调整力度加大。

依靠深水良港，大力发展临港工业，培育港口优势型产业，实施经济结构的战略性调整，工业经济实现跨越式发展。

工业发展开辟了主战场。把工业园区作为发展工业的主战场，实行资金、人员、机制高效运作，加快工业园区建设步伐，吸引了一批重化工业和高新技术产业集聚。华港小区已有6个项目投产，其余3个项目将于年底前投产。华港小区第二期735亩土地开发征地工作加紧进行，预计年底完成。启动湛江临港工业园建设，招商、征地工作同步进行，中星石化项目已全面开工，大鹏石化项目将于年底投产。

骨干企业的拉动力明显增强。强化工业企业创新能力建设，为企业技改项目提供贷款贴息，抓好骨干企业的挖潜改造，发挥重点骨干企业对经济的拉动作用。全区现有规模以上企业29家，年产值超亿元企业由2002年的两家增加到6家，涌现出一批如广东富虹、信威工艺品、新同德药业、富昌水产、粤海饲料等具有较强市场竞争力的骨干企业。今年1-9月，规模以上工业总产值增速快，连续8个月增速保持在40%以上，6个超亿元企业完成的工业产值占全区工业总产值的89.1%。

工业的主导地位更加突出。加快经济结构战略性调整，抓好国企改革解困，加快破产企业结案。制定项目准入标准，重点发展港口优势型产业，形成了以石油化工、植物油品、水产品加工、饲料等行业为龙头的工业体系。2005年，我区规模以上工业综合效益指数增幅名列全市第一，获湛江市“工业发展一等奖”。与

2002 年相比，全区工业总产值年均增加 7.2 亿元，年均增长 38.9%。今年 1-9 月，工业拉动 GDP 增长 8.2 个百分点。

三、商贸发展迅猛，商圈地位日益巩固。

依托中心城区优势，引进现代经营模式，全面提高服务行业水平，加快物流业发展，建设高档次商贸大厦，全力打造区域性商贸中心。

城市消费型商贸业得到巩固和发展。投资 12 亿元，建设了国贸 A、B 座、城市广场、昌大昌、鑫海华庭、怡福国际大厦、商业步行街、金辉煌酒店等综合性商贸、服务项目，形成了人民南路、海滨路等各具特色、功能互补的商圈。举办了三届海滨酒吧街欢乐节，形成了从海滨公园到渔港公园一带具有浓郁南亚热带滨海风情的酒吧街区，创出了霞山的饮食旅游文化品牌。今年，金辉煌酒店被评为四星级酒店，结束了霞山没有高档次酒店的历史。举办了“湛江商业高峰论坛”，引进了沃尔玛、家乐福、必胜客、戴斯酒店等世界 500 强企业和广州珠江、新大地院线等新型电影院，中央商务区地位得到新提升。2005 年社会消费品零售总额 54.71 亿元，与 2002 年相比，年均增长 14%。今年 1-9 月，全区完成社会消费品零售总额 45.7 亿元，比增 18.8%。

现代物流业快速发展。加强与湛江集团合作，大力发展港口物流业。霞山水产品批发市场年交易额达 60 亿元，成为全国最大的对虾贸易市场，被评为全国“十佳农产品市场”。发展区域辐射型批发市场，建成了金纺服装城、东新钢材市场、东新装饰材料市场、屋山家私城等大型专业批发市场，形成了东新路物流圈。目前全区拥有各类商品交易市场 50 多个，其中年交易额超

亿元市场 10 个。随着今年临港工业园的启动，以深水良港为大平台的物流业将得到加速发展，为霞山构筑中国—东盟贸易的海上桥头堡打下坚实基础。

四、招商成果丰硕，重点项目顺利推进。

创新招商引资方式，优化投资环境，掀起新一轮招商热潮；强化领导跟踪服务机制，确保重点项目建设顺利进行。

招商引资实现新突破。扩大对外经贸合作，全方位参与省、市组织的各种经贸活动，依托港口资源、教育资源、商圈优势招商，完善街道招商引资激励机制，形成了全民招商的良好氛围，提高了招商引资的成效。临港工业园和华港工业小区引进了 12 个项目，锻造出工业快速发展的强力引擎。引进了年加工 100 万吨大豆的富虹油品项目，支撑起我区工业的半壁江山。引进了金纺服装城、金辉煌酒店、国贸大厦等大型商贸项目，奠定了区域性商贸中心的基础。今年 1-9 月，共引进项目 17 个，总投资达 18 亿元。年产 150 万吨重交沥青、20 万吨生物柴油、20 万立方米优质锯材和 100 万吨/年镍矿砂加工、国家级木材物流加工示范区等大型工业项目正抓紧落实。

重点项目建设进展顺利。实行区四套班子领导对重点项目跟踪服务制度，坚持每月汇报项目进展情况，重点项目形成了“建设一批、投产一批、签约一批、储备一批”的良性循环。2003 年以来，我区在工业和商贸领域共进行了 41 个项目建设，总投资约 25 亿元。今年区政府督办的 31 个重点项目年内可投产 15 个，1-9 月已建成投产的有龙威水产品加工、中油输油管、城市广场等 7 个项目；怡福大厦、新莱丰酒家、刨花板、大鹏石化储油罐

等一批重大项目正在抓紧建设，年底可建成投产、开业。国贸新天地、财富广场可望今年动工。

五、农业稳步发展，新农村建设初见成效。

贯彻“多予、少取、放活”的方针，以增加农民收入为核心任务，以发展农村集体经济为重点，加强农村基础设施建设，让农民当主人作主体唱主角，推进社会主义新农村建设，促进农村经济社会全面发展。

农村经济加快发展。在城中村，规划建设各类市场，重点发展商贸、服务业，形成了各类专业市场群；在城边村，通过工业反哺农业，推进村企合作，仓储、运输业得到快速发展，增强了农村集体经济的实力；在城郊村，推进农业产业化经营，无公害蔬菜、花卉、网箱养鱼、贝类养殖等农业生产基地规模不断扩大。边坡、黄西村分别建成了800立方米、600立方米的大型沼气池，循环经济稳步发展。

城乡融合加速推进。按照城市化建设标准对城中村、城边村进行科学规划，统筹安排土地资源。已编制并通过了石头村村庄治理规划，编制并报批特呈岛控制性详细规划，东山村和新村的控制性规划正在编制中。加快乡村道路建设，特呈岛环岛公路建设进展顺利，2003年以来建成乡村硬底化道路50.1公里，仅2005年就建成了35公里，加速了农村与城市的融合。

农村面貌全面改观。抓好特呈岛、石头、边坡、黄西等村社会主义新农村建设试点，分别在特呈岛、边坡村召开了现场会，农民建设新农村热情高涨。特呈岛、石头、东山、边坡、东纯、黄西、绿塘、新村等村大力整治村容村貌，面貌焕然一新。新建

了特呈岛、石头、东山、边坡、黄西、东纯村等6个特色小游园。特呈岛被评为湛江市第二批最美丽的村庄，坡尾村被评为省级生态文明村，石头村生态文明村建设得到了各级领导的高度评价。农民民主法治意识进一步增强，特呈岛等12条村被评为国家和省市“民主法治示范村”。2003年以来，全区投入新农村建设资金约5000万元。今年，区财政预算投入新农村建设资金150万元，目前已投入70多万元。

六、改革逐步深化，对外开放成效显著。

以行政管理体制改革为切入点，全面推进经济社会各领域的改革，积极扩大对外开放，发展活力显著增强。

行政管理体制改革力度加大。开展政府机构改革和行政审批制度改革，强化服务意识，转变了政府职能。实行城市基层体制改革，科学划分社区，增设街道办，基层民主管理进一步加强。

企业改革不断深化。先后完成了霞山肉联厂、粤海饲料公司等国有、集体企业改制工作，所有制结构由国有、集体经济为主向民营、混合经济为主转变，非公有制经济已占全区经济的98%以上，企业活力不断增强，产业结构进一步优化。2005年与2002年相比，三大产业比例由8.9:24.6:66.5变为4.6:26:69.4，基本符合市场经济发展规律的要求。

财税改革继续深入。推行部门结算、集中国库支付、政府采购、“收支两条线”管理等财政改革，实行行政事业单位财务统一核算制度。农村财务代理制工作为全市农村财务制度改革提供了经验，农村税费改革效果明显。加强了政府债务管理，逐步消化历史债务，清理整顿了农村合作基金会，有效地防范了财政风

险。2003-2005年，地方财政一般预算收入连续三年在全市各县（市、区）排名第一，2005年财政收入和增幅创历年新高，获市财政激励机制奖。

对外开放成效显著。加强对外经贸来往，累计合同利用外资10687万美元、实际利用外资3043万美元。2005年，外贸出口总额达1.11亿美元，年均增长88.5%，成为湛江市首个出口超亿元的县（市、区），获得了湛江市首次颁发的外贸出口特等奖。

七、旅游全面启动，旅游产业渐成气候。

将旅游产业发展与城市建设相结合，完善旅游配套设施，搞好城市景观和生态环境建设，促进了旅游业发展。

旅游正式启动。成立了霞山区旅游局，公开招考高素质工作人员，高起点策划开发旅游资源，培育旅游产业。举办了滨海特色旅游推介会，正式启动滨海特色游。开辟了港湾风光游和渔家风情游，旅游文化蓬勃兴起，旅游产业初具活力。

旅游资源全面开发。根据市的部署，邀请国内外专家研究、论证霞山历史文化，规划延安路法国风情街，改造绿荫小区，建设具有法国历史文化特征和法国风情的特色文化旅游专业街区，打造文化旅游的新亮点。贯彻落实胡锦涛总书记“把特呈岛建设成为文明生态旅游新海岛”的指示，编制了特呈岛旅游发展规划，正在建设“渔家乐”、“农家乐”和沙滩浴场等旅游项目，营造红树林观光园等多个景观区，依托政治牌打造红色旅游胜地。

八、城区建管并重，城市魅力逐步展现。

优化城市空间，改造和完善城市建成区，将旧城区改造和新城区建设有机结合，促进城区各项功能的完善。

市政基础设施建设不断完善。配合市完成了椹川大道、机场路、东新路、湖光路改扩建和渔港公园、绿塘河公园、森林公园、霞湖公园以及霞山污水处理厂建设。建成了一批小游园，市容市貌大为改观，为湛江市获得“国家园林城市”称号作出了贡献。今年来，投入600多万元进行小街小巷硬底化、绿化、亮化、净化、美化建设，为市民营造优雅舒适的居住环境。高标准建设绿荫路、大生路、土木路、工农西三路、南出口路等5条示范路，春节前可完成两个高标准小区和5公里小街小巷建设改造任务。

城市管理执法力度逐步加大。加强协调，落实责任，加大对乱摆卖、乱张贴、乱停放的整治力度。处理好生活垃圾，城区生活垃圾无害化处理率达98%以上。今年8月，区财政投入50多万元，理顺小街小巷的卫生管理体制，以街道为主，重心下移社区，实行市场化运作，小街小巷卫生状况大为改观。

城中村和旧城区改造稳步推进。坚持规划先行，按城市建设标准改造城中村。修编了两条城中村的改造规划并进行改造，建成了占地40多亩的石头文化公园和东山凤凰苑。旧城改造工作按照整体开发、逐步推进的原则全面展开，汉口路F、G组团改造正式动工。

九、政府转型加快，民主法治得到加强。

进一步转变工作作风，提高行政效能与服务水平，完善各项制度，推进议事民主和政务公开，建设阳光财政、廉洁政府，社会民主法治进一步加强。

行政效能进一步增强。树立亲民、务实的政府形象，坚持以人民支持、人民信任、人民满意作为政府工作的准则，始终以最

广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，更加务实地为人民服务，为企业服务，为基层服务，形成了政通人和、心齐气顺、干事创业的政务环境。政府班子成员冲锋在前，从最细最实的事做起，狠抓落实，今年初政府提出的30件督办事项有29件基本落实，政府的凝聚力和号召力明显增强。推行层级管理，重视和大力支持街道工作，加强对政府各组成部门的管理和指导，提高了行政效能。

依法行政进一步体现。实行政府重大资金项目会审制度，落实听证制度，聘请专家组成政府顾问团，健全公众参与和专家论证相结合的决策机制，决策更加严谨、科学、民主。强化审计、监察工作，项目建设严格按照招标法规定进行，规范了行政行为。加强“四五”普法教育和法制宣传教育，提高了政府和公民运用法律解决问题的能力，开创了依法行政、依法治区的新局面。

政务公开进一步推进。完善区财政管理制度，强化依法治税、依法理财，严格控制预算外开支，集中财力确保区的重点工作、重点项目建设顺利进行。坚持向人大及其常委会报告工作，向政协通报情况，政府决定重大事项的会议，必请人大、政协的领导参加，自觉接受监督。

十、社会安定和谐，各项事业全面发展。

坚持以人为本，坚持经济建设与社会各项事业协调发展，繁荣各项社会事业，让人民群众共享改革发展成果。

社会治安明显好转。加强警务建设，狠狠打击黑恶势力，重点打击“两抢一盗”违法犯罪分子，开展百日破案、惊雷、粤鹰、禁毒等行动，充分发挥治安联防队的作用，有力地扭转了社会治

安的不良局面。2003年以来，打掉各类犯罪团伙304个，破获刑事案件4705宗，查处治安案件14057宗。今年来，“两抢一盗”案件发案率下降了40%，人民群众的安全感增强。认真落实领导信访包案责任制，加强人民调解和治保工作，妥善化解各类矛盾，维护了社会稳定。

平安和谐社区建设扎实推进。组织外出学习，转变基层干部的思想观念，以工农街道为试点，推广联席会议制度，整合资源，构建共建共享的社区工作机制，开展了治安、卫生、乱摆卖、乱张贴等专项整治行动。改善社区办公条件和福利待遇，每月增加每个社区100元办公经费、每人100元工资和50元社保费，提高了基层的工作积极性，各项创建工作全面推进，社区治安、卫生状况明显好转。

科技进步成效显著。推进企业自主创新，促使企业发展壮大。2003年以来，投入技改资金4亿多元，是上一个五年的近10倍；新增高新技术产品35项，4个企业技改后年产值超亿元。2004年以来，我区获得中国名牌产品1个、省名牌产品和著名商标7个。

教育文化事业加速发展。加大教育投入，重视人才引进，教育事业迅速发展。2003年以来，累计投入教育经费5.08亿元，建设了一批教育基础设施，引进全国各地重点师范院校本科生100名。中小学扩容3.2万平方米，新增学位8080个。规范教育收费，落实农村免费义务教育政策，加强城市贫困生的扶持力度，解决“上学难、上学贵”问题。教育、教学质量稳步上升，高考、中考成绩突出，2006年高考本科上线1694人，比上年增加307人，排在全市前列。文化兴区稳步推进，举办了首届社区文化艺

术节、首届农村文化艺术节，公园、广场文化活跃，海滨公园一周一场戏的广场文化已经形成品牌。为特呈岛而作的歌曲《听涛》，在中央电视台播出后唱响大江南北。

就业再就业不断扩大。实行就业再就业工作目标责任制，建立了公共就业服务体系，举办大型现场招聘会，促进了我区下岗失业人员、“4050”人员、“零就业家庭”成员就业和农村劳动力转移就业。2003年以来累计新增就业岗位1.27万个，农村劳动力转移就业7781人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。

社会保障体系不断完善。以社会保险为主，社会救济、社会福利全面发展的社会保障体系基本建立。低保人数达6811人，每月发放低保金75.9万元，做到应保尽保。开展社保扩面征缴效果明显，至9月底止，已全面完成市下达的全年攻坚任务，首次实现了养老保险基金当期收支平衡。加大对困难群体的帮扶力度，全区认养了48个孤儿，今年10月起给全区五保老人每人每月增加100元生活费。

卫生体育工作扎实开展。公共卫生体系逐步建立，农村合作医疗覆盖率达73.1%。深入开展“三平”服务和“10元门诊”活动，解决群众“看病难，看病贵”问题。社区卫生服务、农村卫生站建设、食品卫生、防疫、保健工作扎实开展。群众性体育活动开展活跃，竞技体育实力增强。举办了建区20周年运动会，承办了湛江市首届社区运动会。我区运动员在国际和全国帆板比赛中共获得3枚金牌，在省青少年锦标赛中获得50枚金牌。

人口和计划生育工作跨上新台阶。认真治理出生人口性别比偏高问题，加强经常性工作，有效控制人口增长。2005年跨入全

省计生管理一类地区的工作水平，被评为省计生先进单位。

此外，人事制度不断完善，公务员管理逐步规范；加强安全监管，整治重特大安全隐患，实现安全生产；法律援助网络基本形成，符合法律援助条件的公民及时得到法律援助；加强调研，统计信息服务水平大为提高；国防动员和民兵预备役建设走在全省前列，区人武部连续三年被省军区评为标兵人武部。法制、司法、工商、审计、物价、交通、档案、减灾防灾、双拥、地方志、残疾人事业、妇女儿童、侨务、宗教等工作都取得了新的进展。

各位代表！这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会和政协监督支持的结果，是中央、省、市驻霞单位、部队和社会各方面支持的结果，是全区人民团结实干、艰苦奋斗的结果。在此，我代表区政府，向各位人大代表和政协委员，向全区广大干部群众以及长期关心支持霞山事业发展的各级领导和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会的发展与全省经济社会发展的平均水平、与人民群众的愿望还有较大差距，仍然存在一些比较突出的问题和制约因素。一是经济规模还不够大，经济实力不足，科技创新能力还不够强；二是财政收支矛盾突出，难以全面支持各项事业的发展；三是社会保障能力较弱，城乡就业压力较大，部分群众生产生活水平还不高；四是社会治安形势不容乐观，影响社会稳定的“两抢一盗”、涉毒等治安问题还有待解决；五是干部的工作积极性未能充分调动起来，抢抓机遇、大手笔发展经济的意识不够强；六是政府办事

效率还不够理想，机关作风、服务意识仍需加强，等等。因此，我们必须进一步增强忧患意识、责任意识和竞争意识，保持谦虚谨慎的作风，保持苦干实干的工作劲头，迎接新的挑战，开创新的局面，决不辜负人民的期望。

今后五年的发展构想

今后五年将是霞山经济社会实现快速发展的战略机遇期，也是建设现代化港口工业城区、区域性商贸中心和美丽的海滨城区，构建和谐霞山的关键时期。随着经济全球化的迅猛发展，国内外产业的区域性转移不断加快，9+2 泛珠江三角洲区域经济合作和 10+1 中国—东盟自由贸易区建设呈现加速之势，为霞山利用国内外两个市场、两种资源，在更高层次和更高水平上参与国际和区域间的竞争和分工协作，更好地发挥自身优势提供了条件。当前，国家正在加紧实施能源安全战略，包括调整石化产业战略布局，扩大原油进口和增加石油战略储备。在国务院规划的全国沿海 5 个现代化港口群之中，湛江港被列为西南沿海地区港口群的主体港，国家发改委也正式批准了湛江临港工业园区的建设，市委、市政府决定由我区 and 湛江集团联合开发湛江临港工业园，主要发展石油化工产业，这为我区依托大港口发展重化工业和现代物流业提供了大好机遇。刚刚闭幕的中共十六届六中全会，对当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会作出了全面部署，勾勒出和谐社会建设的“路径图”。为此，我们必须解放思想，抢抓机遇，与时俱进，创新发展模式，大力建设和谐社会，

实现经济社会又快又好的跨越式发展。

今后五年区政府工作的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，认真落实“工业立市、以港兴市”战略，坚持以建设现代化港口工业城区、区域性商贸中心和美丽的海滨城区为总目标，按照“工业强区、商贸旺区、农业稳区、文化兴区”方针，全面实施“一条主线、两张牌”发展战略，加快振兴经济步伐，加快经济结构调整，加快发展社会事业，加快建设和谐霞山，依托港口优势争当湛江市各县（市、区）发展的排头兵，为把霞山建设成为经济社会全面发展、人民安居乐业的现代化美丽海滨城区而努力奋斗。

今后五年经济社会发展的主要目标是：全区生产总值年均增长 17%，到 2010 年达到 71.61 亿元，人均生产总值达到 5.3 万元，第二产业年均增长 29.2%，2010 年三大产业比重达到 2.4：40：57.6；外贸出口总额年均增长 38.5%，实际吸收外资年均增长 68%，社会消费品零售总额年均增长 15%，固定资产投资年均增长 25%；财政总收入年均增长 14.5%，地方财政一般预算收入年均增长 13.8%，2010 年分别达到 7.07 亿元和 3.5 亿元。为实现上述目标，必须落实科学发展观，围绕建设现代化港口工业城区、区域性商贸中心和美丽的海滨城区三个目标，认真做好实力霞山、活力霞山、和谐霞山、魅力霞山四篇文章。

一、建设实力霞山

城市实力是区域整体实力的集中体现，城市经济是整个区域经济的重要支撑。近年来，我区投资环境不断改善，发展持续加

速，成为拉动湛江经济社会发展的“火车头”。根据市委、市政府“支持港口建设就是支持湛江城市建设，支持港口发展就是支持全市经济发展”的理念，借鉴沿海发达港口城市的成功经验，促进港口加快发展，支持湛港集团做大做强，使之成为推进霞山经济社会发展的强力引擎。加大经济结构战略性调整力度，加快临港工业园建设，壮大第二产业，以临港大工业支撑港口大发展，全面带旺第三产业，建设中央商务圈，打造全国重化工业基地和区域性物流中心、商贸中心。用五年时间实现 GDP 翻一番，显著增强我区综合实力，打造大港口、大工业、大物流、大服务、大市场发展格局的实力霞山。

加快建设重化工业基地。依托临港工业园这个经济发展大平台，重点发展重化工业和中下游产业，培育石化产业链，把临港工业园建设成全国重要的石化工业基地；依托中国—东盟自由贸易区海上桥头堡的区位优势，加强与省内乃至全国的联系，把临港工业园建成面向东盟的出口加工区。

加快建设区域性物流中心。充分发挥大西南出海主通道优势，大力拓展腹地市场，加快发展集运输、仓储、装卸、加工、配送、信息等有机结合的大型现代化港口物流业，建设面向和辐射大西南和东盟的商品集散、信息服务、物资储运、原料配送和产品分装中心，打造区域性物流中心。

加快建设区域性商贸中心。依托中心城区优势，继续引进零售业巨头，拓展经营模式，培育时尚消费文化，提升城市品位，打造区域性购物、饮食、娱乐名都。加快国贸新天地、财富广场、民大国际等商贸广场、高级写字楼和五星级酒店的建设，大力培

育和发展“总部经济”。培植高档次的水产品、服装等专业批发市场，打造有较强幅射力和影响力的全国知名市场。

加快发展财税经济。建设重化工业基地，优先发展能迅速扩充税基的石化产业；建设商贸中心和物流中心，大力发展税率高、税源稳的餐饮、娱乐业，增大财税总量。完善奖励机制，强化对主导产业和纳税大户的奖励，支持其做大做强，促进以商引商，实现经济发展和财税增长的良性循环。

二、建设活力霞山

城市活力是社会进步、协调、和谐的基础和条件，是现代化城市的重要标志。建设活力霞山，按照中共十六届六中全会精神，就是要创新社会管理体制，整合社会管理资源，激发一切有利于推动经济发展和社会进步的活力，提高社会管理水平。加强政府管理和服 务，提高政府效能，力求在改革开放的关键性领域和环节上取得重大突破，构建经济社会快速发展的长效动力机制。

营造良好政务环境。完善议事制度，规范办事程序，提高工作效率，推进民主法治，建设团结、务实、高效、节约、亲民、廉洁政府，做到公平、公开、公正，以干实事、干成事来赢得人民的信任和支持，树立政府威信。努力建设一个保护困难群体的政府、一个不与民争利的政府、一个不乱花钱的政府、一个一碗水端平的政府、一个廉洁高效的政府，开创政府工作新局面。发挥“四千型”干部的作用，把工作业绩作为考核干部的重要标准，让想干事的人有机会，敢干事的人有舞台，会干事的人有作为，干成事的人有前途。加强领导干部的教育培训，大兴调研和学习之风，解放思想、更新观念，营造大手笔发展经济、大胆略处理事务

的良好发展氛围。坚持责权利相统一的原则，实行事权下放、重心下移，激发街道和社区参与经济和社会管理的活力。

营造良好招商环境。强化政府的服务意识，完善投资激励机制，积极营造亲商、安商、扶商、富商的社会氛围，严厉打击各种破坏经济建设的违法犯罪行为，营造一个安全、宽松的投资环境。强化全民招商、专业招商和以商引商措施，提高招商引资的成功率。完善招商引资奖励措施，调动基层招商引资的主动性。发动社会力量踊跃参与经济社会各项事业建设，营造全民创业的浓厚氛围，使霞山成为名副其实的投资福地。

增强社会创新能力。深化社会各领域的改革，增强社会创新活力。突出抓好制度建设，完善政府各项管理制度，加强审计监督力度，实行人、财、物有效监管，防止腐败。大力推动体制创新，形成有利于促进经济社会全面、协调、可持续发展的机制。重点加强企业自主创新能力建设，推动企业加大科研投入，促进科研成果转化，提高企业和产品的核心竞争力；鼓励企业积极参与国际和区域经济技术交流与合作，提高对外开放水平，增强发展的活力。

建立社区服务体系。以市场化、专业化为导向，大力发展社会中介组织，充分发挥其沟通协调、服务代理、信息咨询等作用。突出社区居民的主体地位，增强社区服务意识，拓展社区在家政、法律维权、入户等方面的服务，充分利用社区资源，最大限度地释放社区自治能量，走出一条政府指导、企业联手、社区单位配合、居民参与四位一体的社会化社区服务新路，实现社会发展、市场调节和基层民主的统一。

实施人才强区战略。人才是最重要的战略资源，大力推进人才强区战略，完善人力资源信息库，建立健全人才培养、引进、使用和激励机制，造就和集聚一批优秀的行政、教育、企业管理、专业技术人才和带领农民致富的农村实用人才，为霞山发展注入强大的活力和生机。

三、建设和谐霞山

构建和谐社会，是我们党提出的一项重大任务。中共十六届六中全会明确提出，构建和谐社会必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造力，走共同富裕道路。构建和谐霞山，要结合自身的实际，坚持物质文明、精神文明、政治文明和生态文明的有机统一，落实科学发展观，推进依法治理，营造安全、舒适的生活环境，合理调整公共财政分配，促进就业，健全社会保障体系，及时化解社会矛盾，促进社会公平正义，让人民共享发展成果，让霞山更和谐，人民群众生活更美好。

构建良好的社会秩序。深入开展“五五”普法教育，提高公民的法治意识和法律素质，促进依法行政和依法治理，构建良好的社会秩序。加强警务建设，重拳打击黑恶势力和其它违法犯罪行为，遏制和减少刑事案件。完善治安防范体系，推进小区封闭式管理。弘扬见义勇为精神，营造维护治安人人有责的社会氛围，提高群防群治的意识和能力。加强安全生产，狠抓隐患整改，防

范重特大安全事故发生。加强人口和计划生育工作，控制人口增长。做好信访工作，关注困难群体，落实优抚政策，妥善解决历史遗留问题，建设平安和谐霞山。

促进城乡协调发展。加大工业反哺农业、城市支持农村的力度，区财政每年投入新农村建设的资金不少于 200 万元，强化规划就是财富的意识，将霞山 50 多平方公里的农村纳入城区统一规划，以完善的规划招商引资，吸纳社会资本发展农村工业和商业。大力发展工业园区，依托临港工业园区和华港小区的辐射带动，加快城中村商业化、城边村工业化，推进城市现代化；加快城郊村农业产业化、企业化、工业化，逐步实现农村城市化，促进城乡协调发展。利用城乡结合部农村土地优势，引导群众集中土地和资金成立股份公司，大力发展村级集体经济，实现农民与城市居民收入的同步增长。

促进社会公平正义。统筹协调各方利益关系，合理调节公共财政分配，将财力物力等公共资源更多地向基本公共服务倾斜，认真解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，缩小城乡收入差距，体现社会公平。广开就业途径，增加就业、再就业岗位，完善城市居民最低生活保障和五保户、特困户等困难群体的福利制度，逐步实现底线公平与农村特困救助相统一。探索建立农村社会养老保障和最低生活保障制度，加大社区、农村卫生医疗工作力度，推进 10 元门诊、三平医院建设，扩大新型农村合作医疗覆盖面，逐步实现城乡保障体系和卫生服务体系的协调发展。建立和完善区、街道、社区（村）三级利益分成机制和各项激励机制，根据区的财力，逐步提高机关干部和社区工作人员的工资福利待遇，逐步

改善街道、社区的办公环境和工作条件。

四、建设魅力霞山

城市魅力体现为经济魅力、环境魅力、精神魅力、创新魅力、和谐魅力。建设魅力霞山，必须进行科学定位，扎实推进国家卫生城市 and 环境保护模范城市创建活动，实施城市品牌战略，打造霞山人居品牌、教育品牌、商贸品牌、旅游品牌，塑造城市形象，使霞山成为最适宜居住、最适宜求学、最适宜创业、最适宜购物、最适宜休闲的人人向往的美丽海滨城区。

建设宜居海滨城区。提高城市管理水平，加强执法，建立良好的城市秩序。制定严格的产业导向政策，加大环境污染治理力度，保持霞山绿色城区的魅力。通过分片改造，逐步推进，将旧城区逐步建设成为具有霞山特色、反映霞山历史文化内涵，集休闲、购物、旅游观光于一体的现代商业圈，重现百年商业老街的辉煌。加快小街小巷的硬底化、净化、绿化、亮化、美化建设，每年投入不少于 1000 万元，改造建设一批小街小巷，建设两三个高标准小区，充分展现霞山滨海景观特色和时尚文化魅力，努力营造安全、舒适、宽松、优雅的居住和投资环境。

建设法国风情街区。利用延安路保存着的法国驻广州湾总公署、天主教堂、福音堂、法国银行等法国建筑，挖掘、整合“广州湾”时期的历史文化资源，通过对延安路周边特别是绿荫小区的法国风情街改造建设，打造出一个集爱国教育、观光、购物、休闲为一体的文化旅游新景点，提升霞山的城市文化品位。

建设滨海旅游胜地。利用霞山的滨海特色、气候条件、历史渊源，充分挖掘、开发霞山百年历史文化，进一步发展港口海湾

游、度假购物游、海岛特色游、乡村休闲游，壮大旅游产业，培育经济发展新亮点、财税经济新支撑点。大力发展演艺娱乐、文化旅游、信息资讯、美丽时尚等新兴产业，打造旅游精品，提升城市魅力。

建设教育强区。整合教育资源，办强各级各类学校。加大农村学校建设力度，促进城乡学校均衡发展。大力引入民间资本办学，加强民办学校的管理和督导，提高民办学校的办学质量，促进公办学校和民办学校协调发展。促进教育与经济的结合，大力发展职业技术教育，把各职业学校办成在省内外具有较高知名度的职业培训基地，为经济发展输送专业对口的实用人才。加强教育人才的培训和引进，抓好教师的继续教育，引进全国各地优秀教育人才，促进教育事业快速发展。

各位代表！霞山新的发展蓝图展现在我们面前，新的任务艰巨而光荣。让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，在市委、市政府和区委的正确领导下，团结一致，解放思想，开拓创新，全面落实科学发展观，为把霞山建设成为经济繁荣、生活富足、社会和谐、生态优良、功能完善、魅力独具的美丽海滨城区而努力奋斗！